粮食安全百问

一、概念篇

**1.什么是粮食安全？**

答：依据《浙江省粮食安全保障条例》规定，粮食安全是指粮食生产稳定发展、粮食供求基本平衡、市场粮食价格基本稳定、居民生活和社会生产对粮食的需求基本满足、粮食质量安全符合国家规定。

**2.国家粮食安全战略的内涵是什么？**

答：以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑。强调要坚守“确保谷物基本自给、口粮绝对安全”

**3.什么是粮食？**

答：依据《浙江省粮食安全保障条例》规定，粮食是指稻谷、小麦、玉米、杂粮及其成品粮，大豆、薯类。

**4.国际有粮食概念吗？**

答：国际上没有粮食概念，相近似的只有“谷物”（grain）概念，主要指稻谷、小麦、玉米、杂粮及其成品粮。

**5.1974年联合国粮农组织对粮食安全的定义是什么？**

答：保证任何人在任何时候能买得到又能买得起为维持生存和健康所必需的足够食品。

**6.1996年召开的第二次世界粮食首脑会议对粮食安全如何定义？**

答：根据《世界粮食安全罗马宣言》和《世界粮食首脑会议行动计划》，粮食安全是指“只有当所有人在任何时候都能够在物质上和经济上获得足够、安全和富有营养的粮食，来满足其积极和健康生活的膳食需要及食物喜好时，才实现了粮食安全。”

**7.什么是粮食自给率？**

答：粮食自给率是一项评估国家粮食自给程度的指标，指当年粮食产量占当年粮食消费量的比重。

**8.什么是粮食安全指数？**

答：2010年8月18日联合国世界粮食计划署公布了“2010年粮食安全风险指数”，粮食安全系数是指期末库存量与全年消费量之比。

**9.什么是原粮？**

答：指未经过加工的谷物、豆类、薯类的统称。

**10.什么是地方储备粮？**

答：依据《浙江省地方储备粮管理办法》规定，地方储备粮是指省、设区的市、县（市、区）人民政府储备的，用于调节所辖行政区域粮食供求总量，稳定粮食市场，以及应对重大自然灾害或者其他突发公共事件等情况的粮食和食用油。

**11.什么是政策性粮食？**

答：依据《浙江省粮食安全保障条例》规定，政策性粮食是指政府指定或者委托粮食经营者购买、储存、加工、销售，并给予财政、金融等方面政策性支持的粮食，包括地方储备粮、最低收购价粮等。

**12.什么是粮食流通？**

答：依据《粮食流通管理条例》，粮食流通是指粮食的收购、销售、储存、运输、加工、进出口等环节。

**13.什么是粮食经营者？**

答：依据《粮食流通管理条例》，粮食经营者是指从事粮食收购、销售、储存、运输、加工、进出口等经营活动的法人、其他经济组织和个体工商户。

**14.什么是粮食收购？**

答：依据《粮食流通管理条例》，粮食收购是指为了销售、加工或者作为饲料、工业原料等直接向种粮农民或者其他粮食生产者批量购买粮食的活动。

**15.什么是粮食加工？**

答：依据《粮食流通管理条例》，粮食加工是指通过处理将原粮转化成半成品粮、成品粮，或者将半成品粮转化成成品粮的经营活动。

**16.我国大陆有哪些粮食主产区？**

答：黑龙江、吉林、内蒙古、河南、江西、安徽、河北、辽宁、湖北、湖南、江苏、山东、四川共13个省区。

**17.我国大陆有哪些粮食主销区？**

答：北京、天津、上海、浙江、福建、广东、海南共7个省市。

**18.我国大陆有哪些粮食产销平衡区？**

答：山西、重庆、广西、宁夏、新疆、青海、陕西、西藏、云南、贵州、甘肃共11个省（区、市）。

**19.什么是超标粮？**

答：是指真菌毒素、农药残留、重金属以及其他危害人体健康的污染物质含量超过食品安全标准限量的粮食。

**20.粮食流通基础设施的范围有哪些？**

答：从事粮油仓储活动所需的经营场地，仓房、油罐等存储设施，专用道路、铁路、码头等物流设施，以及烘干设施、器材库、清理维修车间等附属设施，包括粮食批发市场和粮食物流加工园区。

二、粮情篇

**21.党的十八大以来，我国粮食生产情况如何？**

答：党的十八大以来，粮食总产量从2012年起到2018年连续7个年头稳稳地站在1.2万亿斤的台阶上，表明我国粮食产能稳定，粮食生产基础牢固。

**22.据国家统计局公布的全国粮食生产数据显示，2018年全国粮食总产量达多少亿斤？**

答：13158亿斤。

**23.2018年全年我国粮食累计进口数量是多少？谷物与大豆数量是多少？**

答：粮食累计进口11555万吨，其中谷物进口2050.2万吨，大豆进口8803.1万吨。

**24.从保障粮食安全的角度，粮食流通工作应当守住哪三条底线？**

答：不出现农民“卖粮难”、不出现粮油储存事故、不出现粮油供应断档脱销。

**25.2015年国家三部门联合发布了《粮食收储供应安全保障工程建设规划（2015–2020年），其主要内容是什么？**

答：粮安工程的主要内容是“建设粮油仓储设施、打通粮食物流通道、完善应急供应体系、保障粮油质量安全、强化粮情监测预警、促进粮食节约减损”。

**26.我国对粮食安全实行什么样的责任机制？**

答：实行粮食安全省长责任制。

**27.浙江省最大的粮情是什么？**

答：浙江省为全国列广东之后的第二大粮食主销区，产不足需，粮食对外依存度大大高于粮食自给水平。

**28.浙江在什么时间由余粮省转为缺粮省？**

答：20世纪70年代末。

**29.浙江省2018年的粮食产销情况如何？**

答：全省粮食总产量600万吨、消费总量2270万吨，当年粮食产需缺口1670万吨，粮食自给率26.4%。

**30.浙江省2018年的食用植物油消费情况如何？**

答：2018年全省食用植物油消费总量约130万吨，当年全省食用植物油产需缺口120万吨，自给率不足8%，缺口数量为全国第四位。

**31.正常情形下，浙江的粮食缺口通过什么途径解决？**

答：在正常年景下，粮食缺口主要通过各地粮食批发市场和省际间产销合作从省外采购及进口解决。

**32.非正常年景浙江如何保障粮食供给？**

答：非正常年景下，需运用政府调控手段，包括动用政府储备调节市场供求、平抑粮价，确保市场稳定。

**33.浙江从哪一些开始实施粮食安全责任制考核？**

答：2009年。

**34.浙江的省外粮源基地有多少？**

答：截止2018年，浙江已在12个粮食主产省建立粮源基地442万亩。

**35.浙江的粮食应急网点建设情况如何？**

答：截止2018年，已建成（确定）应急供应网点2218家、粮食应急加工企业247家，应急运输企业148家，确保3.5万吨日应急加工和供应能力。

**36.到2016年底，浙江按时足额完成国家下达的新增地方储备粮任务，储备粮规划增加多少？**

答：近1倍。

**37.每年几月几日为世界粮食日？**

答：每年10月16日。

三、法治篇

**38.国家安全法对粮食安全是如何规定的？**

答：国家健全粮食安全保障体系，保护和提高粮食综合生产能力，完善粮食储备制度、流通体系和市场调控机制，健全粮食安全预警制度，保障粮食供给和质量安全。

**39.农业法对粮食安全作了怎样的制度安排？**

答：农业法在第五章对粮食安全作了专章的制度规定，涉及粮食安全的共有7条法律条文。

**40.农业法规定，国家建立什么样的制度，采取措施保障粮食供给？**

答：粮食安全预警制度。

**41.农业法规定，国家建立什么基金，用于支持粮食储备、稳定粮食市场和保护农民利益？**

答：粮食风险基金。

**42.农业法规定，国家提倡什么，并采取措施改善人民的食物营养结构？**

答：珍惜和节约粮食。

**43.2004年，国务院出台了全国第一部规范粮食流通领域的行政法规，法规的名称叫什么？**

答：《粮食流通管理条例》。

**44.2008年，浙江制定了两部省政府规章，标志着浙江粮食流通管理进入法治化轨道，这两部规章是什么？**

答：《浙江省实施<粮食流通管理条例>办法》和《浙江省地方储备粮管理办法》。

**45.2018年11月30日，浙江出台了十八大以来全国第一部粮食安全地方性法规，法规的名称是什么？**

答：《浙江省粮食安全保障条例》（以下简称《条例》）。

**46.《条例》从什么时候开始施行？**

答：2019年1月1日起施行。

**47.根据《条例》，县级以上人民政府保障粮食安全的主要职责是什么？**

答：按照粮食安全行政首长责任制的要求，承担保障本行政区域粮食安全的主体责任，提高粮食可持续生产能力，保护粮食生产主体种粮积极性，增强地方粮食储备能力，保障粮食市场供应，确保粮食质量安全。

**48.上级人民政府应当多长时间对县级以上人民政府进行粮食安全责任制考核？**

答：每年。

**49.《条例》规定县级以上人民政府粮食行政主管部门负责哪些行政管理和行业指导工作？**

答：粮食收储加工、产销合作、储备监管、应急调控等。

**50．《条例》规定国家机关、学校、医院、大中型企业等单位食堂，应当储存能维持几天的口粮？**

答：十五日以上。

**51.《条例》规定餐饮企业、单位食堂应当加大哪方面的宣传力度，采取措施引导节约用餐？**

答：反对浪费粮食。

**52.《条例》规定公民应当增强什么意识，养成健康、节约的粮食消费习惯？**

答：节约粮食。

**53.《条例》规定对粮食生产功能区实行最严格的保护制度，粮食生产功能区应当列入什么？**

答：禁止建设区或者限制建设区。

**54.《条例》规定县（市、区）人民政府应当确保粮食生产功能区内每年至少种植几季粮食作物？**

答：一季。

**55.《条例》规定地方储备粮承储企业应当优先与哪里的粮食生产主体签订粮食订单，用于地方储备粮轮换补库。**

答：粮食生产功能区。

**56.《条例》规定地方储备粮包括哪些？**

答：粮食和食用植物油。

**57.《条例》规定储备成品粮的品种应当适合哪两个方面？**

答：当地居民口粮消费习惯和应急需要。

**58.浙江地方储备粮实行什么样的体制？**

答：省、市、县分级负责、分级储备、分级管理。

**59.浙江地方储备粮原粮销售出库后应当在几个月内完成补库？**

答：六个月。

**60.地方储备粮必须实现哪三到位？**

答：实现规模、费用、仓储“三到位”。

**61.国家按什么标准确定地方储备粮规模？**

答：按照各省粮食销量“主产区三个月，主销区六个月”的标准确定。

**62.《条例》规定粮食企业、个体工商户和大型超市分别应当保持不少于上年度日均经营量多少的粮食库存？**

答：粮食企业不少于上年度日均经营量十倍，个体工商户和大型超市应当保持不少于上年度日均经营量五倍的粮食库存。

**63.《条例》规定粮食经营者在原粮销售出库时，应当按照粮食质量标准和食品安全标准及有关规定，对什么项目进行检验？**

答：相关粮食质量安全。

**64.《条例》规定粮食经营者销售的粮食构成超标粮食的，应当立即停止销售，召回已售粮食，并向县级以上人民政府什么部门报告？**

答：粮食行政主管部门或者市场监督管理部门

**65.《条例》规定县级以上人民政府粮食行政主管部门应当落实哪四方面的应急能力？**

答：粮食应急粮源、应急加工点、应急供应点、应急运输点。

**66.《条例》规定县级以上人民政府应当落实怎样的粮食应急加工能力？**

答：与口粮供应相匹配的应急加工能力。

**67.《条例》规定当出现哪些情况，县级以上人民政府应当按照规定程序及时启动粮食安全应急预案？**

答：出现抢购粮食、供应脱销断档、价格大幅度上涨等粮食市场急剧波动情况。

**68.《条例》规定粮食经营者若违反从事政策性粮食经营活动的义务，将面临什么处罚？**

答：违反规定行为之一的，由县级以上人民政府粮食行政主管部门责令改正，予以警告，处一万元以上十万元以下罚款；情节严重的，处十万元以上五十万元以下罚款；情节特别严重的，处五十万元以上一百万元以下罚款。

**69.《条例》规定地方储备粮承储企业利用现有仓储设施和技术，可提供哪些服务？**

答：粮食加工、仓储保管和粮食配送等服务。

**70.《条例》规定超过正常储存年限的原粮销售出库，粮食经营者应当委托什么机构进行质量鉴定？**

答：专业粮食质量检验机构。

**71.《条例》规定地方储备粮补库应当优先收储哪里的粮食？**

答：当地生产的粮食。

**72.储备成品粮轮换时可以轮空吗？**

答：不可以。

**73.《条例》规定，地方储备粮承储企业将部分地方储备粮委托符合条件的粮食企业代储并动态轮换，有什么条件？**

答：在安全可控的前提下，经本级人民政府批准。

**74.粮食价格主要由什么形成？**

答：市场供求。

**75.粮食经营活动应当遵循什么原则？**

答：自愿、公平、诚实信用的原则。

**76.从事粮食收购活动的经营者，应当具备哪些条件？**

答：具备经营资金筹措能力;拥有或者通过租借具有必要的粮食仓储设施;具备相应的粮食质量检验和保管能力。

**77.地方储备粮的管理应当按照什么要求，建立严格的管理制度，确保地方储备粮数量真实、质量良好和储存安全，并节约成本和费用？**

答：储得进、管得好、调得动、用得上。

**78.轮换出库的地方储备粮，应当通过什么方式销售？**

答：粮食批发市场进行公开竞价销售，或者通过国家规定的其他方式销售。

**79.哪些情况下可以动用省级储备粮？**

答：全省或者部分地区的粮食出现明显的供不应求或者粮食市场价格异常波动需要动用省级储备粮;发生重大自然灾害或者其他突发公共事件需要动用省级储备粮;省人民政府认为需要动用省级储备粮的其他情形。

**80.浙江行政区域内军队的粮食供应保障工作由谁负责？**

答：由县级以上人民政府负责。

**81.县级以上人民政府应当建立健全什么机制，及时处理粮食安全管理中的重大问题？**

答：粮食安全监督检查综合协调机制。

**82.县级以上粮食行政主管部门监督检查的主要职能是什么？**

答：对粮食收购、储存、运输、政策性粮食加工与销售、原粮销售等活动进行监督管理。

**83.运输粮食应当严格执行国家粮食运输的技术规范，不得使用什么运输粮食？**

答：被污染的运输工具或者包装材料。

**84.从事食用粮食加工的经营者，应当具有保证粮食质量和卫生必备的加工条件，不得哪些行为？**

答：使用发霉变质的原粮、副产品进行加工；违反规定使用添加剂；使用不符合质量、卫生标准的包装材料；影响粮食质量、卫生的其他行为。

**85.粮食经营者保留粮食经营台账的期限不得少于多少时间？**

答：3年。

**86.《条例》规定省级粮食行政主管部门应当根据本行政区域粮食流通基础设施总量、布局及结构等情况，建立什么制度？**

答：国有粮食流通基础设施清单式保护制度。

四、改革篇

**87.浙江在哪一年取消粮票？**

答：1993年．

**88.浙江从哪一年开始在全国率先实施粮食购销市场化改革？**

答：2001年。

**89.为有效保护农民种粮积极性，2001年浙江在全省推行什么制度，与农民签订订单合同，实行政府价外补贴？**

答：订单粮食制度。

**90.2001年浙江与哪个省开创省际间粮食主产省的产销协作的先河？**

答：黑龙江省。

**91.我省粮食购销市场化改革的“一取消、两放开、三确保”指的是什么内容？**

答：取消粮食定购任务，放开粮食市场、放开粮食价格，确保粮食综合生产能力、确保政府宏观调控能力、确保粮食供给安全。

**92.2004年，国务院出台了什么文件，确定了粮食流通体制改革总体目标和主要内容？**

答：《国务院关于进一步深化粮食流通体制改革的意见》。

**93.《浙江省人民政府关于进一步深化粮食流通体制改革的实施意见》对国有粮食购销企业如何定位？**

答：国有粮食购销企业主要承担储备粮管理和实施政府调控粮食市场的责任，实行国有独资或者国有控股的产权制度为主，接受同级粮食行政主管部门的管理。

**94.2003年开始我省提出实施市、县中心粮库建设规划，专门出台了什么政策，积极引导和支持市县中心粮库建设？**

答：“以奖代补”政策。

**95.2018年4月，省政府出台了什么文件，落实了粮食加工企业执行农业生产用电价格等一系列政策？**

答：《关于加快推进农业供给侧结构性改革大力发展粮食产业经济的实施意见》。

**96.“优质粮食工程”主要包括哪些内容？**

答：建立专业化社会化的粮食产后服务体系；完善粮食质量安全检验监测体系建设；开展“中国好粮油”行动。

**97.浙江将粮食供给侧结构性改革推向纵深的三大聚焦发力点是什么？**

答：打造绿色优质粮食供应链、扩大和深化储备体制改革试点成果、大力实施“优质粮食工程”。

**98.打造绿色优质粮食供应链的主要抓手是什么？**

答：“五优联动”（优粮优产、优粮优购、优粮优储、优粮优加、优粮优销）。

**99.加快推进粮食收储制度改革，要充分发挥流通对生产的什么作用，推动粮食种植结构调整优化？**

答：引导和反馈作用。

**100.粮食行业供给侧结构性改革要着力构建什么样的粮食安全保障体系？**

答：构建动态开放、稳健可靠、运转高效、调控有力的粮食安全保障体系。